



Trøndelag fylkeskommune

[Adresse]

Innherred, 18. Oktober 2023

## Høringsuttalelse Helhetlig tilbudsstruktur og skolebruksplan i Trøndelag, fra Innherred regionråd

Politisk sak, behandlet i møte av 18. oktober

### Forslag til vedtak:

Innherred regionråd vedtar forslaget til høringsuttalelse i tråd med saksframlegget.

### Lenker:

[Tilbudsstruktur ved våre skoler - Trøndelag fylkeskommune \(trondelagfylke.no\)](https://trondelagfylke.no)

Fellesdel og delen om region Innherred, med vedlegg

### Saksopplysninger:

#### Innledning

Innherred regionråd er et interkommunalt politisk råd etter Kommuneloven og er et samarbeid mellom kommunene Levanger, Verdal, Inderøy, Steinkjer og Snåsa. Regionen har bosatt i underkant av 70 000 innbyggere og er den nest største regionen i Trøndelag. I Trøndelag fylkeskommunes inndeling av Trøndelag i regioner for planlegging av det videregående opplæringstilbudet, inngår ikke Snåsa i Innherredsregionen. På Innherred har vi fem videregående skoler. Dette er Levanger videregående skole, Verdal videregående skole, Inderøy videregående skole, Mære landbruksskole og Steinkjer videregående skole. Vi har Trøndelag høyere yrkesfagskole ved/Levanger og Steinkjer videregående skoler og voksenopplæring ved Verdal og Steinkjer videregående skoler.

Kompetanseforum Innherred, ble etablert som et samarbeid mellom aktører fra næringslivet, offentlig sektor og kunnskapsmiljøer og har vært i virksomhet fra 1.1.23. Innherred regionråd er eier av Kompetanseforum Innherred og koordinerer og leder aktiviteten. Forumet har i 2023 hatt tre arrangementer som er åpne for alle som er opptatt av kompetansepolitikk. 8. juni arrangerte Kompetanseforum Innherred et verksted/seminar med tittelen: Hvilke behov har arbeidslivet for arbeidskraft og opplæring på Innherred [Kompetanseforum Innherred \(innherredregionrad.no\)](https://innherredregionrad.no) Lenka gir informasjon om forumet og informasjon om arrangement i regi av forumet. Innspill fra arbeid i grupper med deltakere fra ulike miljøer, er vektlagt i saksframlegget til fylkesdirektøren i Trøndelag fylkeskommune.



## Bakgrunn for høringen

Trøndelag fylkeskommune ved fylkesdirektøren, viser til to årsaker til forslagene i høringen. 1. Den økonomiske situasjonen i Trøndelag fylkeskommune gjør at en må ned med utgifter, også innenfor utdanningsområdet. 2. Andelen 16-18-åringer faller.

Høringsnotatet består av en fellesdel med problemstillinger som er gyldige for hele fylket, samt en del for den enkelte region som gjelder dimensjonering, lokalisering og organisering av opplæringen i den aktuelle regionen. Det er videre mulig å avgi merknader til andre regioner, hvis en ønsker dette.

Rammeverket til fylkesdirektøren er:

- Økonomi
- Politikk
- Regelverk og
- Demografi

Målsettinger for utarbeidelsen av opplæringstilbud er:

- Arbeidslivets kompetansebehov
- Faglig og sosial utvikling
- Forutsigbarhet i regionen og
- Regionalt inntak

Fylkesdirektøren må ned med både drifts- og investeringsnivået, med kr 150 mill kr fra 2024-2025, deretter ytterligere ned. Fylkesdirektøren berammer en gjennomgang av skolestrukturen i Trøndelag, i første halvdel av ny fylkestingsperiode. Dette er ikke berørt i denne høringen. Fylkesdirektøren viser til at...»*de viktigste målsettingene for tilbudsplanleggingen er å legge til rette for en tilbudsstruktur i regionene som er tilpasset arbeidslivets behov, legge til rette for brukernes sosiale og faglige utvikling og involvering i utvikling av nye tilbud, legge til rette for en relevant og stabil tilbudsstruktur i regionene og for at det så langt som mulig er plass til elevene i den regionen de bor i. Det er kompetansebehovet og tilbudet i regionen som er fokuset for tilbudsplanleggingen og ikke tilbudet ved en enkelt skole*».

Fire forslag blir presentert for Trøndelag, med utgangspunkt i økonomi/innsparing:

- En betydelig reduksjon av tilbudet innenfor musikk, dans og drama med fordypning musikk.
- Redusere antallet plasser på yrkesfag og dermed øke kapasiteten på studiespesialisering med fire klasser på første året.
- Å redusere bredden av tilbudene på spisset toppidrett.
- Å redusere ekstratildelingen (utjevningstildeling) per elev for å drive fram behov for samling av tilbud og tilpasning av driften.

Den nye opplæringsloven, som trer i kraft 1. august 2024 – gir fylkeskommunen et klarere oppdrag for å prioritere arbeidslivets behov ved planlegging av opplæringstilbudet for ungdom og voksne. Fylkeskommunen får samtidig plikt til å gi ungdommene og de voksne opplæring til de fullfører og består vg. opplæring.



## Innherred

Når det gjelder region Innherred er en bedt om å besvare utfordringene under:

- a) Hvordan stiller høringsinstansen seg til den foreslåtte organisatoriske sammenslåingen av skoler i regionen?
- b) Hvordan stiller vi oss til forslaget om å flytte utdanningstilbud mellom skoler for å skape større og bredere fagmiljø?
- c) Hvordan stiller vi oss til de foreslåtte innsparingstiltakene som gjelder reduksjon i tilbudet innen musikk, yrkesfag og spisset toppidrett?
- d) Hvordan stiller høringsinstansen seg til foreslåtte fylkestilbud og regiontilbud for vg opplæring for voksne?
- e) Hvordan stiller vi oss til foreslått innføring av modulisert fag- og yrkesopplæring som eneste tilbud i helsearbeiderfaget, salgsvfaget, betongfaget og kokkefaget?
- f) Hvilke utdanningstilbud innen høyere yrkesfaglig utdanning (fagskoler) bør prioriteres i regionen?
- g) Andre forhold som vi ønsker å ta opp.

### Økonomi og drift:

- Det er foreslått å redusere utjevningstildelingen til Levanger og Steinkjer vg. skole med 50% i økonomiplanen. For Levanger går tildelingen til utjevning ned fra 6 mill til 3 mill kr over tre år. For Steinkjer går tildelingen ned fra 7,5 mill kr til 3,75 mill kr over tre år.
- Det er en nedgang i antall 16-18-åringer på Innherred fra 2010 og fortsetter fram mot 2038. En nedgang på rundt 350 ungdommer i perioden.
- For 2022 og 2023 ligger elevtallet over prognosene og det skyldes bosatte flyktninger fra Ukraina.
- Utdanningsnivå – Innherred har en betydelig lavere andel som har lang universitetsutdanning, ca 5% under snittet for Trøndelag.

### Tilbudsprinsipper for Innherredsregionen er:

- De yrkesfaglige utdanningsprogrammene på en skole bør samlet ha et omfang på minst 60 elevplasser for å sikre et fullverdig tilbud.
- Innenfor de yrkesfaglige utdanningsprogrammene skal det leges spesiell vekt på en arbeidsdeling mellom de vg skolene innenfor de tunge og arealkrevende utdanningsprogrammene.
- Det bør i hovedsak være minimum tre paralleller på studieforbereende utdanningsprogram.

### Politiske vedtak som gjelder Innherred

- I fylkestingssak 109/19 ble det vedtatt utvikling av et helhetlig anlegg for Verdal vg. skole gjennomføres med basis i en kapasitet på 505 elevplasser.
- I fylkestingssak 112/22 ble det vedtatt å ivareta distriktsprofilen ved å øke grunntilbudet til 12. videregående skoler i Trøndelag. Inderøy vg. skole og Mære Landbruksskole fikk økt grunntilskuddet på henholdsvis 4,17% og 2,48% fra skoleåret 2022-2023.

Det er vist til innspill fra Kompetanseforum Innherred, som har utgangspunkt i et gruppearbeid i et verksted/seminar i regi av kompetanseforumet 8. juni 2023. Fylkeskommunen har summert opp innspillene til dette slik:

- Et ønske om samling av tilbud.

INNHERRED REGIONRÅD

c/o Steinkjer kommune, Postboks 2530, 7729 Steinkjer. Tlf: +47 95 22 24 25, E-post: [marit.moe@steinkjer.kommune.no](mailto:marit.moe@steinkjer.kommune.no)

Besøksadresse: Rådhuset, Kongens gate 39, 7713 Steinkjer



- Ønske om å prioritere studiespesialisering primært med realfag.
- Det er et ønske om å utvide tilbudet innenfor teknologi- og industrifagene.
- Det er et ønske om å utvide tilbudet innenfor helse- og oppvekstfagene.

## Alternative forslag

Et alternativ der skoler er foreslått organisatorisk sammenslått, dvs en skole med to skolesteder, som Levanger og Verdal og som Inderøy og Steinkjer. Et alternativ med videreføring av dagens skoler, men med redusert tilbudsbredde/volum.

## Yrkesfaglige utdanningsprogrammer

### Helse- og oppvekstfag

Fylkesdirektøren viser til at det er et ønske fra regionen at kapasiteten innenfor helse- og oppvekstfagene bør økes (viser til innspill i Kompetanseforum Innherred av 8. juni 2023). Fylkesdirektøren kommenterer at dette ikke stemmer med innmeldte behov for lærlinger fra regionen og er tydelig på at antallet må ned pga mangel på læreplasser. Det blir videre sagt at kommunene og helseforetaket må levere oppdaterte tall om et økt tilbud av læreplasser, hvis det skal bli en endring på dette. I dag har Verdal, Steinkjer og Levanger vg skoler i dag miljører med 60 eller flere elever på helse- og oppvekstfag. Inderøy vg har en klasse, som er under kravet på 60. Hudpleier vg2 og vg3 ved Steinkjer vg. skole, har vært utfordrende å fylle opp over flere år.

### Teknologi- og industrifag

Fylkesdirektøren mener at det her er aktuelt med flere endringer. For å sikre at skolene har best mulig antall vg1 klasser bør en klasse overføres fra Levanger vg. skole til Verdal vg. skole. På vg2-nirådet bør alle bilfagene samles på en skole og det er Steinkjer vg. skole. For å gjøre plass til en ekstra klasse kjøretøy må en klasse vg 2 Industriteknologi overføres til Verdal vg. skole. Pga Verdal vg. skoles nærhet til Aker Solutions foreslår Fylkesdirektøren at de spesialiserer seg ift vg2 Industriteknologi. Dette går på bekostning av tilbudet ved Steinkjer vg. skole.

### Andre yrkesfaglige utdanningsprogrammer

Det blir vist til at ut fra innmeldte behov for lærlinger vil det være tilstrekkelig med ca to vg1- klasser på utdanningsprogrammene restaurant- og matfag og salg, service og reiseliv og to klasser på vg2. Det blir argumentert bl.a. med utgangspunkt i verdikjeder at restaurant- og matfag og salg, service og reiseliv samles på Steinkjer vg. skole. Informasjonsteknologi og medieproduksjon bør overføres til Levanger vg. skole og samkjøres med medier og kommunikasjon. Ut fra tilgangen på læreplasser er det foreslått å øke kapasiteten noe på byggfag.

### Studieforberedende utdanningsprogrammer

Med utgangspunkt i arbeidslivets behov for opplæring, har Kompetanseforum Innherred ønsket at tilbudet innenfor studiespesialisering, økes. Spesielt med vekt på realfag. Fylkesdirektøren foreslår å ta bort idrettsfag på Verdal vg. skole og beholde to paralleller ved Steinkjer vg. skole.



# Innherred regionråd

SNÅSA - INDERØY - STEINKJER - VERDAL - LEVANGER

Kommentarer fra fylkesdirektøren er at skal tilbudet innenfor studiespesialisering økes, må enten tilbudet innenfor medier og kommunikasjon, eller kunst, design og arkitektur tas ut av tilbudsstrukturen i regionen. Regionen utfordres på om det er naturlig å ta ut noen av de to tilbudene.

Tilbudet innenfor musikk, dans og drama videreføres ved Inderøy vg. skole. De må forvente å ta imot søkere fra Namdalsregionen og Værnesregionen som en følge av omleggingen av tilbudet i de to regionene.

Innføringstilbudene (tilbud til innvandrere i alderen 16-21, en forberedelse til å ta vg. skole) på Verdal og Levanger vg. skoler samles på Levanger. Dette for å tilpasse tilbudet ved Verdal vg. skole til 505 plasser.

## Andre omlegginger

Fylkesdirektøren mener at Verdal og Levanger vg. skole bør bli ett inntaksområde uavhengig av modell for organisering av tilbudet ved de to skolene.

Ungdommer fra Namdalseid bør få Steinkjer vg. skole som nærscole. Det vises til vedtak i Fylkesutvalget den 5. september.

Ressursfordelingsmodellen justeres for Steinkjer og Levanger vg. skole, slik at utjevningstildelingen endres fra ca 8000 kr per elev til rundt 4000. Bli det en samorganisering av skolene, må ressursfordelingsmodellen justeres for å ta høyde for dette.

## Samorganisering av skoler

I notatet er det foreslått å samorganisere Verdal og Levanger vg. skole og Inderøy og Steinkjer videregående skoler.

## Reduksjon av tilbudet på spisset toppidrett

Forslag om å ta bort friidrett og skiskyting ved Steinkjer vg. skole.

## Reduksjon av yrkesfaglige tilbud

bl.a. utfasing av hudpleier v/Steinkjer vg. skole.

## Musikk, dans og drama

Opprettholder dagens nivå med en mindre økning av plasstallet. Det eneste tilbudet i norddelen av Trøndelag.

## Saksvurderinger

Innherred regionråd og kommunene har vært godt kjent med at høringen skulle komme. Trøndelag fylkeskommune har involvert kommunene og regionrådet godt i arbeidet. Vi vil likevel gi en tilbakemelding ift høringen. En burde ha lagt opp til en noe lengre prosess, eller en høring som har kommet noe senere. Dette med utgangspunkt i kommune- og fylkestingsvalget i høst, høringssaken kommer rett opp i konstitueringen av nye kommunestyre og regionråd.

INNHERRED REGIONRÅD

c/o Steinkjer kommune, Postboks 2530, 7729 Steinkjer. Tlf: +47 95 22 24 25, E-post: [marit.moe@steinkjer.kommune.no](mailto:marit.moe@steinkjer.kommune.no)

Besøksadresse: Rådhuset, Kongens gate 39, 7713 Steinkjer



Innherred regionråd er tilfreds med at skolestrukturen ikke er rørt ved, i tråd med vedtak i fylkestinget.

Innherred regionråd har tidligere gitt innspill på at det er stor forskjell på muligheten til oppfylling av klasser og grupper i Trondheimsområdet og i resten av Trøndelag, som eksempelvis Innherred. Innherredsregionen er den nest største regionen i Trøndelag, men også her er situasjonen helt annerledes enn i Trondheim. På Innherred er befolkningsutviklingen i tre av fem kommuner positiv. De videregående skolene jobber kontinuerlig med å få til best mulig ressursutnyttelse gjennom god oppfylling av klasser og grupper på alle utdanningsprogram.

Innherred regionråd er opptatt av å ha et tilbud som favner ulike elevgrupper, for å legge til rette for at flest mulig ungdommer kan få opplæring nært sitt hjemsted. Det er en kjent sammenheng med hvor ungdom går på skole og hvor de etablerer seg etter endt utdanning. Det er vesentlig at ungdom kan gå på skole nært hjemstedet, nært familie og lokalmiljø. De videregående skolene på Innherred, er viktige samfunnsinstitusjoner i sine kommuner og i regionen. Her utdannes framtidens arbeidskraft, i tett samarbeid med næringslivet, offentlige aktører og frivilligheten. De videregående skolene er viktige også som arbeidsgivere for mange, bl.a. for høyt utdannede yrkesgrupper. Innherred har prosentvis færre innbyggere av denne kategorien, enn snittet for resten av Trøndelag.

Fylkesdirektøren foreslår delt ledelse mellom skoler på Innherred. En rektor og øvrig ledelse for skolene Levanger og Verdal, og for Steinkjer og Inderøy. En organisatorisk sammenslåing av de to videregående skolene, bør ikke gjennomføres før det eventuelt er utredet og fastslått at dette vil gi reelle innsparinger, økt kvalitet på tilbudet og større fleksibilitet. Det *kan* bidra til økt fleksibilitet med at lærere bidrar med undervisning på begge skoler, samtidig som dette ikke er kostnadsfritt. Tid og reiseutgifter vil bli en betydelig merkostnad.

Høringsdokumentet viser til at på Innherred går ca 70% av elevene på yrkesfaglige utdanningsprogrammer og at dette gir en utfordring med å opprettholde studiespesialiserende utdanningsprogram i regionen, noe som vil skape knapphet på lærere, leger, sykepleiere osv. Behovet til arbeidslivet i regionen ser ut til å være et ønske om flere elever på studiespesialisering, noe som fører til noen færre på yrkesfag, enn i dag.

Det er vanskelig å forstå fylkeskommunens generelle nedtrekk på musikk, dans og drama, samt toppidrett, sett i lys av at vi trenger flere som tar studiespesialisering. Hvis vi også ser dette i sammenheng med frafallstall, ser vi at frafallet i vg. opplæring er lavest på studiespesialisering. Innherred regionråd vil opprettholde idrettstilbudet ved Verdal videregående skole, samt toppidrett friidrett og skiskyting ved Steinkjer videregående skole. Det er mange elever som får dekt sine ønsker ved at de tar studiespesialisering sammen med idrett, noe som er bra for den enkelte og bra for samfunnet da denne elevmassen i stor grad er «gjennomførere» og vil bidra i arbeidslivet på sikt. At Verdal vg. skole fortsatt kan tilby idrettsfag, henger også godt sammen med både vedtatt og igangsatt infrastruktur til formålet



ved denne skolen. Fortsatt toppidrett friidrett på Steinkjer vg. skole styrker landslinjetilbudet i friidrett som Steinkjer vg. skole har.

Fylkesdirektøren har foreslått en nedleggelse av utdanningen salg, service og reiseliv ved Verdal vg. skole. Utdanninga utdanner elever innen fire retninger: Salgsfaget, kontor og administrasjon, sikkerhetsfaget og reiselivsfaget. Tall fra lærlingekompaniet viser at det er mange ledige lærlingeplasser innenfor disse fire retningene, som viser et økt behov for denne linja. Innherred regionråd vil derfor gi en tilbakemelding på at dette tilbudet må opprettholdes på Verdal, i tillegg til tilbudet på Steinkjer.

Innherred regionråd støtter ikke forslaget fra fylkesdirektørene om å fase ut vg1 og vg2 restaurant og matfag ved Levanger videregående skole. Behovet for kunnskapsrike folk innen matfaget er stort og undersøkelser fra blant andre NAV viser at det er stor etterspørsel etter kokker. Hvis dette tilbudet bare skal gis ved Ole Vig vgs eller Steinkjer vgs vil færre ungdommer fra Levanger og Verdal velge dette utdanningstilbudet.

Trøndelag fylkeskommune har ikke ansvar for ny opplæringslov, men Innherred regionråd vil gi honnør til endringen i denne som gir fylkeskommunen et klarere oppdrag for å prioritere arbeidslivets behov ved planlegging av opplæringstilbudet for ungdom og voksne. Fylkeskommunen får en plikt til å gi ungdommene og de voksne opplæring til de fullfører og består videregående opplæring.

Kompetanseforum Innherred har gjennom et arrangement i regionen 8. juni, gitt tilbakemeldinger om et ønske om å utvide tilbudet innenfor helse- og oppvekstfagene. Fylkesdirektøren og fylkesadministrasjonen – i regionrådsmøte 22. september, tydelig på at de ikke har tro på. Årsaken er at kommunene på Innherred ikke greier å stille med nok læreplasser i dag. En ytterligere økning, ser derfor ikke ut til å være i tråd med kommunenes ambisjoner på området. Innherred har mangel på helsepersonell med ulike typer kompetanser. Innherred regionråd vil bidra til at kommunene i regionen bidrar med mange nye læreplasser framover.

Det vurderes som viktig at både industrideknologi og kjøretøy opprettholdes ved både Steinkjer og Verdal vgs. Dette er store klasser, og vi kan ut fra høringsdokumentet ikke se at det er effektivitetsgevinster i å spesialisere som foreslått ut fra klassenes størrelser. Forslaget vil i stedet innebære investeringsbehov. Dette er viktige og store linjer ved begge skolene, og linjer som er viktige for næringslivet fra Follafoss i vest til søndre del av Innherred. Det er viktig at elever får disse tilbudene i sitt nærmiljø, og man unngår at elever velger bort fagutdanninger som er etterspurt i næringslivet både i Verdal/Levanger og Steinkjer.

Det aller viktigste er at vg1 beholdes på nærskolene til elevene.

Innherred regionråd vil ha felles inntaksområde for hele regionen.



# Innherred regionråd

SNÅSA - INDERØY - STEINKJER - VERDAL - LEVANGER

Ungdommer fra Namdalseid bør få Steinkjer vg. skole som nærscole. Det vises til vedtak i Fylkesutvalget den 5. september.

Det må være arbeidslivets behov for arbeidskraft som er styrende for dimensjoneringen av tilbudet i videregående skole.

Individuelt tilpassede opplæringsløp: Dette er egnet for fag som har få elever og der behovet for kandidater i arbeidslivet er lite, men nødvendig for å opprettholde verdikjeden i bransjen. Det kan kompensere for bortfall av studieretninger og klasser når elevkullene går nedover. Men det stiller store krav til å følge opp det faglige innholdet i læreplanen både hos skolen og bedriften.

Med vennlig hilsen  
Innherred regionråd

For Innherred regionråd  
Marit Moe  
Daglig leder  
Tlf.: +47 952 22 425  
Marit.Moe@steinkjer.kommune.no

INNHERRED REGIONRÅD

c/o Steinkjer kommune, Postboks 2530, 7729 Steinkjer. Tlf: +47 95 22 24 25, E-post: marit.moe@steinkjer.kommune.no

Besøksadresse: Rådhuset, Kongens gate 39, 7713 Steinkjer